

Вносится Членами Совета Федерации
Шатохиным Д.А.
Башкиным А.Д.

Депутатами Государственной Думы

Проект

Федеральный закон

О внесении изменений в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части установления нормативного понятий «улица», «улично-дорожная сеть»)

Статья 1

Внести в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 21; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2011, № 13, ст. 1688; 2012, № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614; 2014, № 19, ст. 2336; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 9, 11, 72; 2016, № 1, ст. 79; № 27, ст. 4306; 2017, № 27, ст. 3932; № 31, ст. 4829) следующие изменения, дополнив пунктами 35, 36 следующего содержания:

«35) улица – объект благоустройства населенного пункта, предназначенный для движения транспортных средств и (или) пешеходов, обеспечивающий транспортную и пешеходную связанность между жилыми районами, а также между жилыми районами и промзонами, общественными центрами, кварталами в границах населенного пункта, и не являющийся автомобильной дорогой общего пользования федерального значения, регионального или межмуниципального значения, местного значения, частной автомобильной дорогой.

36) улично-дорожная сеть – совокупность улиц, дорог, парковок (парковочных мест) и иных объектов, предназначенных для движения транспортных средств и (или) пешеходов и обеспечивающих связанность территории населённого пункта.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 28 октября 2010 года № Пр-3242 по итогам совещания по проблемам дорожного движения, протокола от 23 мая 2011 года № 5 расширенного заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (г. Псков). Законопроект направлен на устранение правового пробела в понятийном аппарате при организации дорожного движения в пределах территории населенного пункта при осуществлении органами местного самоуправления полномочий в указанной сфере деятельности.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) с целью придания нормативного статуса понятиям «улица» и «улично-дорожная сеть».

На сегодняшний день в градостроительном законодательстве и в законодательстве о дорожной деятельности отсутствуют данные понятия. Вместе с тем для более четкого разграничения полномочий органов местного самоуправления в области дорожной деятельности и обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования указанный понятийный аппарат необходимо определить.

В действующем нормативном поле понятие «улица» нельзя в полной мере отнести ни к автомобильной дороге (поскольку улица не включает в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, ей не присваиваются класс и категория), ни к объектам благоустройства, поскольку составной частью улицы может быть проезжая часть и другие элементы обустройства, характерные для автомобильной дороги. В зависимости от отнесения к тому или иному понятию будет зависеть, какой орган будет наделен полномочиями по их содержанию (муниципальный район либо сельское поселение). Кроме того, будет зависеть и требования к нему как к техническому сооружению.

Следует отметить, что до передачи Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов

поселения на уровень муниципальных районов проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание улиц осуществляли органы местного самоуправления сельских поселений самостоятельно по статье расходов «благоустройство».

Поэтому предлагаемым проектом закона предлагается отнести улицу к объектам благоустройства, дав соответствующее понятие.

Это соотносится с уже действующими подзаконными актами. Так, например, в соответствии Приказом Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов» объектами благоустройства на территориях транспортных коммуникаций населенного пункта обычно является улично-дорожная сеть (УДС) населенного пункта в границах красных линий, пешеходные переходы различных типов, соответственно и финансирование работ по содержанию, ремонту, обеспечению дорожными знаками, озеленению и т.п. улично-дорожной сети (УДС) в границах населенных пунктов осуществляется за счет бюджетов поселений по статье расходов «благоустройство».

Таким образом, принятие законопроекта позволит придавать улицам и улично-дорожной сети нормативный статус и осуществлять дорожную деятельность в границах населенных пунктов, муниципальных районов или городских округов в соответствии с градостроительным законодательством, что должно повысить качество их транспортного обеспечения.